



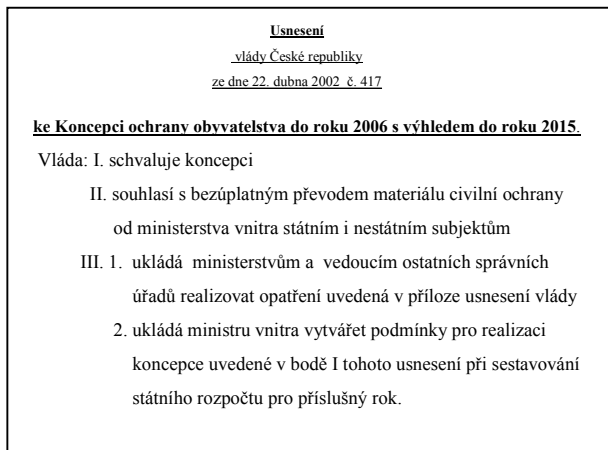
GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ HASIČSKÉHO ZÁCHRANNÉHO SBORU ČR

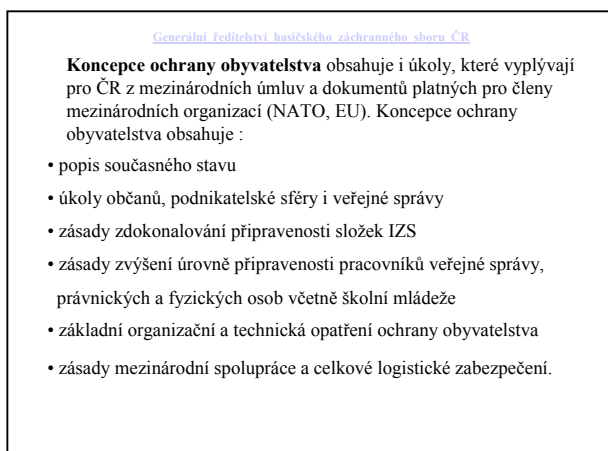


Název : Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2006 s výhledem do roku 2015

Autor : Mgr. Bohumír Martínek







[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Obsah koncepce

1. Úvod
2. Současný stav
3. Koncepce ochrany obyvatelstva

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Obsah koncepce

3. Koncepce ochrany obyvatelstva
 - a) úkoly občanů, podnikové sféry a veřejné správy
 - b) zdokonalování připravenosti složek IZS
 - c) zvýšení úrovně připravenosti pracovníků veřejné správy, právníků a fyzických osob včetně školní mládeže
 - d) základní organizační a technická opatření ochrany obyvatelstva (včetně zvláštností za válečného stavu)
 - e) řešení materiálu civilní ochrany
 - f) zásady financování ochrany obyvatelstva

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Obsah koncepce

1. Úvod
2. Současný stav
3. Koncepce ochrany obyvatelstva
4. Mezinárodní spolupráce
5. Závěr

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Přílohy (3)

1. Přehled zákonů v oblasti ochrany obyvatelstva (38 norem)
2. Předpokládané druhy a množství materiálu CO pro zařízení CO a další složky IZS (13 položek)
3. Návrh výdajů na ochranu obyvatelstva pro r. 2003 (včetně zdůvodnění a rozkladu položek)

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Úvod ke koncepci ochrany obyvatelstva

Koncipování civilní ochrany do roku 1990 (ochrana před následky války za použití ZHN)

Ukončení studené války přineslo :

- minimalizace globální vojenské konfrontace
- stálá rizika (provozní havárie, živelní pohromy)
- nová rizika (terorismus)

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Koncepce se snaží najít odpovědi na řešení následujících problémů :

- dořešení vazeb a úkolů jednotlivých stupňů (úrovní) veřejné správy, podnikové sféry i vlastního občana,
- vybavení složek integrovaného záchranného systému materiálem a technikou k zajištění odstraňování následků mimořádných událostí vyplývajících z nových hrozeb,
- vytvoření centrálních sil integrovaného záchranného systému v resortu Ministerstva vnitra,

Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR

- dobudování systému operačních a informačních středisek integrovaného záchranného systému a jejich zodolněné komunikační spojení a informační a komunikační systém krizového řízení,
- zvýšení úrovně připravenosti pracovníků veřejné správy, zejména obcí, právnických osob a podnikajících fyzických osob, občanů a školní mládeže,
- stanovení základních organizačních a technických opatření ochrany obyvatelstva, tj. varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití,
- stanovení postupu nakládání s materiálem civilní ochrany.

Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR

SOUČASNÝ STAV

1. existence nezbytných právních norem v českém právním řádu
2. integrovaný záchranný systém = základní pilíř v oblasti ochrany obyvatelstva
3. zvláštnost postavení hasičského záchranného sboru a jednotek požární ochrany
4. stav v zabezpečení organizačních a technických opatření

Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR

Stav v zabezpečení organizačních a technických opatření :

- jednotný systém varování a vyrozumění
- ukrytí
- evakuace a nouzové přežití
- prostředky individuální ochrany
- speciální materiál CO
- financování CO
- připravenost veřejné správy podnikové sféry a obyvatelstva

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Harmonogram realizace základních opatření ochrany obyvatelstva

Do roku 2006 (19 opatření)

υ zapracovat opatření ochrany obyvatelstva

- do havarijních plánů
- typových (krizových) plánů
- obranných plánů

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

- ϖ vzdělávání

profesní, kvalifikační a doplňující profesní vzdělávání

odborná způsobilost profesionálních pracovníků

příprava složek IZS, včetně zařízení CO

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

ω příprava obyvatelstva

- dospělá populace
- děti a mládež

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

ξ připravenost složek IZS

- OPIS IZS, včetně zavedení č. 112
- chemicko – technická služba
- materiální vybavení složek IZS

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

ψ ostatní

- odsun materiálu civilní ochrany
- realizace opatření vůči NATO a EU
- zabezpečení dodávek pro období války

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Do roku 2015 (9 opatření)

- kontrola funkčnosti materiálu CO
- obměna elektrických sirén za elektronické
- vytvoření zásob pro nouzové přežití

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Základní definice :

Ochrana životů, zdraví a majetkových hodnot je spolu se zajištěním svrchovanosti, územní celistvosti a ochranou demokratických základů České republiky základní povinností a tedy i funkcí státu [1]. Zahnuje soubor činností a postupů věcně příslušných orgánů a dalších zainteresovaných orgánů, organizací, složek a obyvatelstva, prováděných s cílem minimalizace negativních dopadů možných mimořádných událostí a krizových situací na zdraví a životy lidí a jejich životní podmínky.

[1] Zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění zákona č. 300/2000 Sb.

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Základní principy :

φ starost o ochranu obyvatel náleží státu,

κ ústředním orgánem v oblasti ochrany obyvatelstva je jedno ministerstvo, zpravidla ministerstvo vnitra,

λ konkrétní odpovědnost ministrů a vedoucích jiných ústředních správních úřadů za ochranu života, zdraví a majetku je stanovena příslušnými zákony a vyplývá z jejich kompetencí,

μ odpovědnost za ochranu obyvatelstva je rozložena na všechny úrovně veřejné správy, včetně obcí,

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

ν profesní organizace tvoří jádro výkonných a částečně i řídicích složek, jsou doplňovány ostatními složkami různé právní povahy i fyzickými osobami (průměrný stupeň připravených specialistů činí 4-5 % populace),

ο široká informovanost veřejnosti o ochranných opatřeních je prostředkem, který napomáhá k účinnější sebeochraně obyvatelstva,

π opatření, připravovaná k řešení následků mimořádných událostí a zmírnění dopadů krizových situací v míru, budou v případě potřeby využita i v období válečného stavu.

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Další zásady :

© prohloubit integraci záchranných složek s policií a na ústřední úrovni též se zpravodajskými službami,

© hlavní rozhodovací a řídicí prvky systému ochrany orientovat na centrální a regionální úroveň, včetně vybudování centrálních (národních) a regionálních operačních center s chráněnými komunikačními propojeními,

© u občanů prohloubit úlohu znalostí sebeochrany,

© pozornost věnovat informačním a varovacím prvkům.

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Koncepce ochrany obyvatelstva

- úkoly občanů, podnikové sféry a veřejné správy

Občan

- bezprostřední pomoc občanovi (obec, zaměstnavatel, složky IZS)

- základní prvek systému ochrany obyvatelstva = informovaný a sebevzdělávaný občan

- očekává se adekvátní reakce občana na přijímání opatření při mimořádných událostech

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Obec

• základní prvek veřejné správy při zabezpečení úkolů ochrany obyvatelstva

• informování obyvatelstva, vytváření informačních a poradenských center

• zvláštní pozornost zdravotnickým, sociálním a školským zařízením umístěných v obci

• významná role určených obcí po ukončení II. etapy reformy veřejné správy

• k plnění úkolů ochrany obyvatelstva využívat zejména jednotky sboru dobrovolných hasičů obcí a nově vznikající zařízení civilní ochrany obcí

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Právnická a podnikající fyzická osoba (zaměstnavatel)

- plní opatření pro případ zdolávání mimořádných událostí v rámci zabezpečování bezpečnosti a ochrany zdraví při práci (zákoník práce)
- informování zaměstnanců
- zvláštní pozornost provozovatelů zdravotnických, sociálních a školských zařízení
- k plnění úkolů ochrany zaměstnanců využívat zejména jednotky hasičských záchranných sborů podniků nebo jednotky sborů dobrovolných hasičů podniků a nově vznikající zařízení civilní ochrany

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Orgán kraje

- zajišťování, organizování a koordinace přípravy na realizaci opatření ochrany obyvatelstva prostřednictvím hasičských záchranných sborů krajů (v souladu se zákonem č. 239/2000 Sb.)
- vytváření podmínek pro plnění úkolů ochrany obyvatelstva v obcích, u právnických a podnikajících fyzických osob a usměrňování přípravy složek IZS pro tyto úkoly

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Ministerstva a jiné ústřední správní úřady

- sjednocování postupů ministerstev a ostatních ústředních správních úřadů, usměrňování činnosti IZS a koordinace plnění úkolů ochrany obyvatelstva prostřednictvím MV – GŘ HZS ČR (v souladu se zákonem č. 239/2000 Sb.)
- příprava legislativních změn k vytváření podmínek pro zabezpečení ochrany obyvatelstva související se vznikem nových hrozeb a rizik

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Zdokonalování připravenosti složek IZS

- vybavování složek IZS technikou a materiálem pro zvládání následků jakýchkoliv mimořádných událostí včetně teroristických útoků s použitím ZHN
- dosažení vyšší sladěnosti vojenských záchranných útvarů se základními složkami IZS, zejména hasičského záchranného sboru ČR, po ukončení reformy ozbrojených sil zvážit jejich převedení do působnosti MV, resp. HZS ČR
- stanovení koncepce rozvoje chemicko-technické služby HZS ČR
- vytváření podmínek pro zapojení neziskových organizací
- modernizace a propojení informačních a komunikačních sítí složek IZS, jako předpoklad k dobudování systému OPIS IZS na centrální a krajské úrovni
- zabezpečení kvalitní přípravy příslušníků a členů složek IZS

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Zvýšení úrovně připravenosti pracovníků veřejné správy, právníků a fyzických osob včetně školní mládeže

- ⊗ realizace koncepce vzdělávání v oblasti krizového řízení, modul ochrana obyvatelstva dle usnesení BRS č. 211/2001
- ⊗ zvláštní pozornost – pracovníci veřejné správy
- ⊗ profesní, kvalifikační a doplňující profesní vzdělávání v zařízeních MV, na vhodných vysokých a středních školách
- ⊗ veřejná informovanost jako podmínka k dobré orientaci občanské veřejnosti k sebeochraně a vzájemné pomoci při mimořádných událostech
- ⊗ stanovení základní normy znalostí a dovedností obyvatelstva
- ⊗ zabezpečení výuky tematiky ochrana člověka při mimořádných událostech na ZŠ a ŠS

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Základní organizační a technická opatření ochrany obyvatelstva

- υ jednotný systém varování a vyrozumění
- ⊗ ukrytí obyvatelstva
- ω individuální ochrana
- ξ nouzové přežití a evakuace

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Ad v jednotný systém varování a vyrozumění

- ™ pokrytí 80 – 85 % území ČR varovným signálem
- ™ modernizace sírén v zónách havarijního plánování a na územích ohrožených povodněmi (elektrické sířeny, zpětná diagnostika)
- ™ doplnění varovného signálu okamžitou verbální informací s využitím hromadných informačních prostředků
- ™ propojení systému varování a vyrozumění s regionálními a místními hromadnými sdělovacími prostředky (kabelová televize, místní rozhlas)
- ™ využití operátorů mobilních, pevných, speciálních a jiných komunikačních sítí, internetu, centrální předvolby telefonního styku linky tísňového volání, včetně čísla 112 pro předání textových, hlasových nebo vizuálních informací obyvatelstvu

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Ad w ukrytí obyvatelstva

- ™ využití přirozených ochranných vlastností staveb s provedením úprav proti pronikání nebezpečných látek
- ™ využití ochranných systémů dopravních staveb pro cca 350.000 osob (Metro, strahovský tunel) rozšíření kapacity ukryvaných do roku 2015 o 140.000 míst
- ™ pro období válečného stavu využití stávajícího úkrytového fondu a vytíování podzemních, suterénních a jiných vhodných částí domů a dalších objektů k jejich úpravě na improvizované úkryty
- ™ úkrytový fond dále z prostředků státu nerozšiřovat
- ™ minimalizace nákladů na údržbu stávajícího úkrytového fondu (cca 5.200 úkrytů pro 900.000 osob) širším komerčním využíváním a zakonzervováním některých technologických prvků

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Ad x individuální ochrana

- ™ ochrana dýchacích cest a povrchu těla zabezpečit improvizovaným způsobem s využitím prostředků všeobecně dostupných v domácnostech, na pracovištích apod.
- ™ pro období válečného stavu zabezpečit, resp. doplnit stávající prostředky individuální ochrany péčí státu systémem hospodářských opatření pro krizové stavy a to pro:
 - ∠ děti a mládež do 18-ti let; ∠ doprovod;
 - ∠ zdravotnické, sociální nebo ∠ obdobná zařízení;
- ™ vytvořit podmínky k nákupu prostředků individuální ochrany ostatní dospělé populaci

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Ad ξ nouzové přežití a evakuace

™ vytvoření pohotovostních kapacit k zabezpečení nouzového přežití obyvatelstva při mimořádných událostech:

- ∠ na centrální úrovni pro 3000 postižených osob
- ∠ na krajské úrovni pro 1500 osob (30 souprav pro 50 osob); diferencovaně podle velikosti kraje;

™ organizované využívání stacionárních kapacit pro nouzové přežití a evakuované obyvatelstvo s možností ubytování a stravování;

™ evakuaci zabezpečit z míst ohrožených povodněmi a v zónách havarijního plánování (jaderná a chemická zařízení);

™ evakuaci z míst předpokládané bojové činnosti plánovat a zabezpečovat až v případě aktuální hrozby válečného konfliktu.

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Řešení materiálu CO

™ funkční materiál (novější typy prostředků individuální ochrany–CM 4, CM 5, dozimetrické přístroje, přístroje chemického průzkumu) odsunut ze stávajících skladů a úložišť a po ověření jeho funkčnosti předat složkám IZS, zejména zařízením CO

™ zbývající materiál bude nabídnut subjektům kde je uložen k bezúplatnému převodu příslušnosti hospodaření nebo do vlastnictví z důvodu hospodárnosti

™ v případě odmítnutí nabídky bude odsunut do skladů MV a bude s ním naloženo jako s nepotřebným majetkem státu

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Zásady financování ochrany obyvatelstva

™ požadavek na navýšení finančních prostředků na ochranu obyvatelstva z důvodu rozšiřujícího se okruhu hrozeb a rizik nevojenského ohrožení

™ na rok 2003 požadavek cca 1 mld. (750 mil. MV, 250 mil. ostatní státní a veřejné rozpočty)

™ od roku 2004 roční navýšení o 5 % přidělených finančních prostředků

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Běžné výdaje – příprava obyvatelstva, příprava odborníků, provoz JSVV, dotace obcím, náhrady některých výdajů zaměstnavatelům, granty občanským sdružením,

Kapitálové výdaje – vybavení složek IZS speciální technikou a přístroji, modernizace JSVV, prostředky pro nouzové přežití,

[Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR](#)

Mezinárodní spolupráce

NATO, zejména Výbor pro CO (SCEPC)

realizace ministerské směrnice pro CNP

EU - akční program pro oblast CO

rozhodnutí Rady EU z 26. září 2001 (spolupráce v oblasti CO,
společné záchranné jednotky, tvorba expertních týmů)

OSN, odbor pro humanitární záležitosti

Sousední země a Maďarsko na základě smluv



Vaše dotazy ?
